

**Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының
ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК сыбайлас жемқорлық
тәуекелдеріне ішкі талдау нәтижелері туралы
Анықтама**

02 мамыр 2024 жыл.

Шымкент қаласы

Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының шаруашылық жүргізу құқығындағы "№2 Оңалту орталығы" мемлекеттік коммуналдық кәсіпорнының бас дәрігерінің 09 сәуір 2024 жылғы №78 бұйрығы негізінде оңалту орталығының қызметіндегі ұйымдастырушылық – басқарушылық қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау бағыты бойынша жүргізілді.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаумен қамтитын кезең: 01.01.2024жыл- 31.03.2024 жыл.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізу мерзімі: 02.05.2024 жыл – 12.06.2024 жыл.

Ішкі талдау жүргізу негізі: Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығы және Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК-ң 2023 жылғы 09 сәуірдегі " сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы" № 78 н/қ бұйрығына сәйкес комиссия құрылды.

Комиссия құрамы:

Абилдаева С.М. - комиссия төрайымы

Комиссия мүшелері:

1.Шаханова Ш.Ж. – дәрігер сарапшы

2.Ошимова Н.Ж. – бас мейіргер

3.Бопова Н.Н. – кадр инспекторы

4.Бесбай А. Ж. – экономист.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау бағыты:

1.Соқтығысумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін құқықтық актілер мен ішкі құжаттардың ережелерін анықтау;

2. Персоналды басқарумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

3. Мүдделер қақтығысына байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

4. Мемлекеттік қызмет көрсетумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

5. Рұқсат беру функцияларын іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

6. Бақылау-тексеру функцияларын іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

7. Бюджет және қаржы қаражатын игеруге және бөлуге байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

8. Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасуға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

9. Ақпараттық жүйелерді әзірлеуге және пайдалануға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

10. Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтен туындайтын өзге де мәселелерді іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

1) Соқтығысумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін құқықтық актілер мен ішкі құжаттардың ережелерін анықтау.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу барысында оңалту орталығының қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілерінде: Қазақстан Республикасының Еңбек кодексі, Қазақстан Республикасының Конституциясын, "Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы" Қазақстан Республикасының Кодексін, "міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру туралы" Қазақстан Республикасының Заңын, Қазақстан Республикасының «тегін денсаулық сақтаудың кепілдік берілген көлемінің тізбесін бекіту туралы» қаулысы, «Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы», Қазақстан Республикасының Президенті мен Үкіметінің актілерін және өзге де нормативтік-құқықтық актілерді және Жарғыны басшылыққа алады, нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ. Қызметкерлердің бұйрықтарына, лауазымдық нұсқаулықтарына ішкі талдау жүргізу кезінде қолданыстағы заңнама нормаларына сәйкестік анықталды.

Кәсіпорынның ішкі құжаттарында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Персоналды басқарумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Жалпы штат саны орталықта штат кестесіне сәйкес, барлығы -144,75 штат бірлігі бекітілді, оның ішінде: дәрігерлер – 13,75 шт.бірлік (нақты жұмыспен қамтылғандар-13,75). Орташа медициналық қызметкерлер -49 (нақты жұмыспен қамтылғандар -44,50). Кіші медициналық персонал-35 (нақты жұмыспен қамтылғандар - 33). Педагогтар – 15 (нақты жұмыспен қамтылғандар - 14). Басқа да қызметкерлер – 33 (нақты жұмыспен қамтылғандар – 33,50) декреттік демалыста -33. Жалпы бұйрықпен талдау кезеңі 2024 жылдың 31 наурызына дейін -6 қызметкер жұмысқа қабылданған. 2024 жылғы 31 наурыз айы бойынша Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК - да бос жұмыс орындары - 4 штаттық бірлікті құрайды. Мамандарды жұмысқа қабылдау - ішкі бұйрықпен, жұмысқа қабылдау жөніндегі комиссиясы құрылған. Бос жұмыс орындары туралы мәліметтер электрондық еңбек биржасында орналастырылады (gordetbol2@mail.ru) (www.enbek.kz). Кадрлардың айналымын талдау 01.01.2024-31.03.2024 жылдар кезеңінде 5% құрайтынын көрсетеді. Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК кадрлардың ауысу себептері әлеуметтік мәселелердің болуы негізінен табылады.

Еңбек тәртібін талдау барысында 01.01.2024-31.03.2024 жылдар аралығында Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК-да 9 қызметкер тәртіптік жауапкершілікке тартылғаны анықталды. Кәсіпорын қызметкерлерін тәртіптік жауапкершілікке тартудың негізгі себептері олардың өздеріне алған функционалдық міндеттерін тиісінше орындамауы болып табылады.

Сондай-ақ қызметкерлердің жеке істері, оның ішінде біліктілік (дипломы) беріле отырып, жоғары не кәсіптік және техникалық білімінің бар екендігін куәландыратын құжаттар тексерілді, барлық қызметкерлер тиісті салалардың уәкілетті органдарының нормативтік құқықтық актілерінде белгіленген біліктілік талаптарына сәйкес келетіні анықталды.

ҚР Еңбек кодексінің 32-бабының 2,3-тармақшасына сәйкес кәмелетке толмағандардың қатысуымен білім беру, тәрбиелеу, демалысты ұйымдастыру және сауықтыру, дене шынықтыру және спорт, медициналық қамтамасыз ету, әлеуметтік қызметтер көрсету, мәдениет және өнер саласында еңбек шартын жасасу үшін адам: адам өлтіру, денсаулыққа қасақана зиян келтіру, адамдардың денсаулығына және имандылыққа, жыныстық қолсұғылмаушылыққа қарсы, экстремистік немесе террористік қылмыстар, адам саудасы сияқты қылмыстық құқық бұзушылық жасағаны туралы мәліметтердің бар не жоқ екендігі туралы

анықтама ұсынады. Адам азаматтық қызметтің мемлекеттік функцияларға теңестірілген функцияларды орындауға байланысты лауазымына немесе квазимемлекеттік сектор субъектіндегі жұмысқа кірген кезде жұмыс беруші осы адамға қатысты оның сыбайлас жемқорлық қылмыс жасағаны туралы мәліметтерді өз құзыреті шегінде мемлекеттік құқықтық статистика және арнайы есепке алу саласындағы қызметті жүзеге асыратын мемлекеттік органның ақпараттық жүйелері немесе "электрондық үкіметтің" веб-порталы арқылы талап етіп алдырады.

Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК комиссиясы жұмысқа қабылданған қызметкерлердің жеке істерінде 04.01.2023-31.05.2023ж. уақыт кезеңінде ҚР Бас прокуратурасы жанындағы Құқықтық статистика және арнайы есепке алу Комитетінің ақпараттық-анықтамалық есепке алу мәліметтеріне сәйкес соттылығының жоқтығы туралы растайтын құжаттар бар.

Мүдделер қақтығысымен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау:

Шымкент қаласы Денсаулық сақтау басқармасының ШЖҚ "№2 Оңалту орталығы" МКК-ң бөлімшелерінде мүдделер қақтығысының болуына, басшымен жұмысқа қабылданған қызметкерлердің үлестестігіне, жақын туыстарының, жұбайлары мен жекжаттарының жұмысының үйлесімділігіне ішкі талдау жүргізу барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Мемлекеттік қызмет көрсетумен байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

- Кәсіпорында мемлекеттік қызметтер «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының Кодексіне, Қазақстан Республикасы Президенті мен Үкіметінің актілеріне, өзге де нормативтік-құқықтық актілерге сәйкес көрсетеді. Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды мемлекеттік сатып алу және "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 04 желтоқсандағы № 434 - V Заңына сәйкес жүзеге асырылады. 2024 жылға арналған №2 Оңалту орталығы Шымкент қаласы бойынша филиал атынан "әлеуметтік медициналық сақтандыру қоры" КЕАҚ - мен тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде медициналық қызметтерге – 471 490 519,18 теңгеге шарт жасасты.

- Ағымдағы жылдың 5 айында – 176 423 403,54 теңге сомасында қызмет көрсетілді.

- "Әлеуметтік медициналық сақтандыру қоры" КЕАҚ –ы 176 423 403,54 теңге.

Ақылы қызметтер көрсету Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрлігінің бұйрығымен бекітілген шарттық негізде көрсетіледі және ақылы медициналық қызметтер шарттық үлгілік нысанна сәйкес көрсетіледі. Ақылы көрсетілетін қызметтер тиісті электрондық порталға енгізіледі. Бекітілген баға прејскураттары оңалту орталығының сайтында орналастырылған.

Мемлекеттік қызмет көрсету кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Рұқсат беру функцияларын іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

- Оңалту орталығында рұқсат беру немесе келісу функциялары бойынша ішкі талдау жүргізу барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

Бақылау-тексеру функцияларын іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

- Оңалту орталығында бақылау-қадағалау функцияларын асыру кезінде жемқорлық тәуекелдері анықталмады.

Бюджет және қаржы қаражатын игеруге және бөлуге байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

Оңалту орталығын Республикалық бюджет және бюджеттен тыс қаражат(ақылы қызмет көрсету) арқылы қаржыландырады.

Қаржы-шаруашылық қызметтің талданатын кезеңінде оңалту орталығының 2024 жылға арналған бюджеті – 516 005 720теңгені құрады, олардың:

РБ – 471 490 519,18 теңге (оның ішінде КС – 350 417 919.87 теңге, АПП – 121 072 599.31 теңге).

Ақылы – 2 300 000теңге.

Республикалық бюджет бойынша 2024 жылдың 5 айға жұмсалған қаражат– 158 021100теңгені құрайды, оның ішінде: еңбек жалақыға-116001800 теңге, коммуналдық шығындарға-11768700теңге, азық-түлікке-8946000теңге, дәрі-дәрмекке-3925300теңге, ГСМ-61500теңге, заттармен тауарларға-376400теңге, салықтар мен төлемдерге-13689600теңге, жұмыстармен қызметтерге-2618300теңге, басқада салықтар (жер,транспорт, мүлік)-633500теңге, оңалту орталығы бойынша орташа жалақы- 212847теңгені құрайды.

Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрінің 29.10.2020 жылғы №ҚР ДСМ-170/2020 «Денсаулық сақтау субъектілерінің ақылы қызмет көрсету қағидаларын және үлгілік нысанды бекіту туралы» бұйрығына сәйкес оңалту орталығы жеке тұлғаларға ақылы медициналық қызмет көрсетеді. Ақылы қызмет түрлері мен баға прейскуранты оңалту орталығының интернет – ресурстарында орналастырылған.

2024 жылдың соңғы 5 айға ақылы қызметтерден түскен табыс – 751950 теңге.

Ақылы қызметтер бойынша шығыстар – 539.500 теңге, оның ішінде: жалақы – 66800 теңге, салықтар – 7600 теңге, коммуналдық қызметтер – жоқ, дәрі-дәрмектерге- 183.900 теңге, ТМЗ сатып алу – 207500 теңге, сондай-ақ басқа да шығындар бойынша (жөндеу қызметтері және т.б.) – 73700 теңге.

Шымкент қаласы денсаулық сақтау басқармасы басшысының 01.06.2019 жылғы №163 н/к бұйрығына сәйкес Шымкент қаласының ДСБ-ның ШЖҚ «№2 Оңалту орталығы» МКК-да (бұдан әрі Орталық) Байқау кеңесі құрылды.

Байқау кеңесінің мүшелері М.Н.Зұлпыхар, И.М.Глазбная, М.Ж.Карабеков, Г.Т.Нұрдаулетова, Ж.Е.Абильмажинованың қатысуымен 2024 жылы 1 тоқсанда Байқау кеңесінің отырысы өтті, отырыс барысында Кәсіпорынның уәкілетті органына 2023 жылғы даму жоспарының нақты орындалуы туралы есепті келісу мен Кәсіпорынның 2023 жылдық қаржы есептілігін бекіту сонымен қатар Қайырымдылық көмек есебінен түскен қаржыны Кәсіпорынның қажетіне бөлу туралы мәселе қаралып, бекітілді.

Оңалту орталығы экономикалық-қаржылық қызметі оң динамикамен дамып, көрсетілетін қызметтердің шығынсыз көлемін қолдайды.

Оңалту орталығының Қаржы-шаруашылық қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері жоқ.

- Оңалту орталығының қызметі даму жоспарына сәйкес өз табысы және Қазақстан Республикасының бюджет заңнамасында айқындалған тәртіппен алынған бюджет қаражаты есебінен қаржыландырылады. Кәсіпорынның даму жоспарларын әзірлеу және бекіту тәртібі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес айқындалады. Бюджет қаражатын игеру және бөлу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ, арыз-шағымдар түспеген.

Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасуға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

- Заңды тұлғалармен жасалған шарттар бойынша ішкі талдау жүргізу үшін мемлекеттік сатып алу бөліміне мониторинг жүргізілді. Мемлекеттік сатып алу саласындағы жұмыс электрондық форматта мемлекеттік сатып алу веб-порталы

арқылы жүзеге асырылады «goszakup.gov.kz» «тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде дәрілік заттарды, медициналық бұйымдар мен мамандардырылған емдік өнімдерді сатып алуды ұйымдастыру және өткізу қағидаларын бекіту туралы Қазақстан Республикасының Үкіметінің қаулысына сай жүргізіледі.

Оңалту орталығы мен "IMFIS-Analytics" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі арасында 18 сәуір 2024 жылы Ақпараттық жүйені қостау және техникалық қолдау көрсету бойынша қызмет көрсетулер бойынша келісім шарт түзілген.

Аталған келісім шарт 952 000.00 (тоғыз жүз елу екі мың тенге нөл тиын)) теңгені құрайды және қызметтерді көрсетумен байланысты барлық шығыстарды, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделген барлық салықтар мен алымдарды, оның ішінде ҚҚС 102 000.00 тенге (жүз екі мың тенге нөл тиын) (бұдан әрі – Шарттың сомасы) қамтиды.

Көрсетілген қызмет үшін төлемді Тапсырыс беруші көрсетілген қызмет актісіне Тараптар қол қойған күннен бастап 30 (отыз) күнтізбелік күннен кешіктірмей Өнім берушінің есеп шотына ақшалай қаражат аудару арқылы жүргізеді.

Өнім беруші "IMFIS-Analytics" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі Шарт бойынша өзіне алған міндеттемелердің толық және тиесілі орындалуын қамтамасыз етуге тиіс, сонымен қатар Шарт күшіне енген күннен бастап он жұмыс күні ішінде жалпы 28 560.00 ((жиырма сегіз мың бес жүз алпыс тенге нөл тиын) құрайтын Шарттың жалпы сомасының 28 560.00 теңгеге тең 3 (үш) пайызы мөлшерінде Шарттың орындалуын қамтамасыз ету міндеттенеді.

Қазіргі таңда бұл шарт орындалу барысында.

Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды өздігінен сатып алу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін азайту мақсатында Қазақстан Республикасының Үкіметінің қаулы шеңберінде және сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау үшін мемлекеттік сатып алу веб-порталы арқылы тендер өткізіледі.

Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу бағыты бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталмады.

Ақпараттық жүйелерді әзірлеуге және пайдалануға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

- Оңалту орталығы ақпараттық жүйелерді әзірлемейді, бірақ «Datumed» кешенді медициналық ақпараттық жүйесі (КМИС), салық төлеуші кабинеті salyk.kz, egov.kz, goszakup.gov.kz, eisz.kz, «амбулаториялық-емханалық көмек порталы» АПП, медициналық қызметтердің сапасын басқару жүйесі (СУКМУ), «Стационарлық науқастардың электрондық тіркелімі» порталы, «емделуге

жатқызу бюросы» порталы (БР), ресурстарды басқару жүйесі (ТБЖ) сияқты мамандандырылған ақпараттық жүйелерді пайдаланады.

Алайда, Ақпараттық жүйелерді әзірлеу және пайдалану бағыты бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталмады.

Ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметтен туындайтын өзге де мәселелерді іске асыруға байланысты сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;

Талданатын кезеңде салықтар және басқа да міндетті төлемдер бойынша қарыздар жоқ, жеткізушілермен есеп айырысу бойынша кредиторлық берешек анықталған жоқ. Жеткізушілерге төлем мерзімінде жүргізілді, айыппұлдар мен тұрақсыздық айыбы анықталған жоқ.

Осылайша, жоғарыда айтылғандай, сыбайлас жемқорлық тәуекелі Оналту орталығында келген науқас балаларды тіркеу және дәрігердің қабылдауы, талдаулар тапсыру, олардың нәтижесін алу, еңбекке уақытша жарамсыздық туралы анықтамалар алу, науқас баланы жатқызу және басқа да жағдайларда қызмет көрсету кезінде орын алу мүмкін.

Бұл ретте, емхана әкімшілігі құқық бұзушылықтардың, оның ішінде сыбайлас жемқорлықтың алдын алу және оған жол бермеу жөнінде тұрақты негізде шаралар қабылдап, қолданыстағы заңнама нормаларына сәйкес жұмыс атқарады.

Баяндалғанның негізінде мынадай ұсыным енгізіледі:

1) Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жол бермеу мақсатында көрсетілген медициналық қызметтердің сапасына қатысты науқастардың өтініштерін тұрақты негізде ерекше бақылауда ұстау қажет;

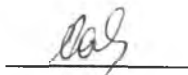
2) Кәсіпорын бөлімдерінің қызметкерлері мен басшылар, бекітілген персоналды қызметіне қатаң бақылауды қамтамасыз ету және қызметкерлердің өздерінің функциональдық міндеттері мен сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама талаптарын мүлтіксіз сақтауы жөніндегі шаралар.

Комиссия төрайымы:

Абилдаева С.М. 

Комиссия мүшелері:

Ш. Ж. Шаханова



Ошимова Н.Ж.



Бопова Н.Н.



Бесбай А. Ж.



Танысты:

Шымкент қ. ДСБ ШЖК "№2 Оңалту орталығы" МКК бас дәрігері

А.О.Сапарғалиева

